

SKRIPSI
PELAKSANAAN PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA):
Studi Kasus Di Desa Ngelang Magetan



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:
ULFIASARI RAMADANI
C100140349

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2018

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'S' followed by several loops and a final horizontal stroke.

(Dr. Shalman Al Farizi, S.H.,S.E.,M.Kn.)

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

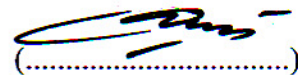
Pada

Hari : Senin

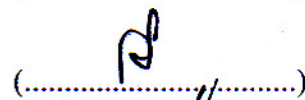
Tanggal : 9 April 2018

Dewan Penguji

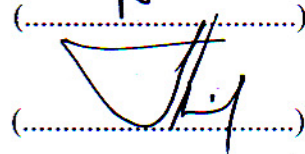
Ketua : Dr. Shalman Alfarizi, S.H., S.E., M.Kn.

()

Sekretaris : Prof. Dr. Harun, S.H., M.H.

()

Anggota : Jaka Susila, S.H., M.Si

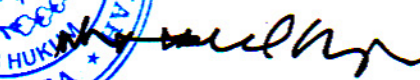
()

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



()
(Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.H.)

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : ULFIASARI RAMADANI

NIM : C 100 140 349

Alamat : Ds. Padas RT 01 RW 01, Kec. Padas, Kab. Ngawi

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini

Surakarta, 5 April 2018

Yang membuat pernyataan,



Ulfiasari Ramadani

C100140349

MOTTO

“Bekerjala bagaikan tak butuh uang. Mencitailah bagaikan tak pernah disakiti.

Menarilah bagaikan tak seorang pun sedang menonton”

(Mark Twain)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua tercinta, Bapak Gunarto dan Ibu Sri Anin Ulfati atas doa dan dukungannya selama ini
2. Kakak-kakaku tersayang Ayie Wahyuni, Ramadhan Yudhistira, Achmad Yogiarto dan Nila Aviktasari yang selalu memberikan semangat
3. Keluarga besar
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum UMS
5. Sahabat-sahabatku BPD, Team Tahu Bulat, Kangkrengane squad dan Istri Idaman squad
6. Teman-teman angkatan 2014 Fakultas Hukum UMS
7. Almamaterku
8. Dan Kamu

**PELAKSANAAN PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA):
Studi Kasus Di Desa Ngelang Magetan**

Ulfiasari Ramadani
C100140349
Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta
2018
ulfiasr@gmail.com

ABSTRAK

Pendaftaran tanah diatur dalam Undang-Undang No. 5 Tahun 1960 tentang Peraturan Dasar Pokok-Pokok Agraria atau sering disebut Undang-Undang Pokok Agraria(UUPA). Dan dengan diselenggarakannya pendaftaran tanah maka yang didaftarkan tersebut memiliki hak milik secara sah sesuai dengan kedudukan hukum dan tanah yang memiliki kedudukan hukum tersebut biasanya diatas namakan atas satu nama seseorang yang memiliki hak milik atas nama tersebut. Untuk golongan masyarakat ekonomi lemah, ada pogram PRONA. PRONA adalah semua kegiatan yang diselenggarakan oleh pemerintah dibidang pertanahan dengan suatu subsidi di bidang pendaftaran tanah pada khususnya, yang berupa persertifikatan tanah secara masal dalam rangka membantu masyarakat golongan ekonomi lemah. Namun dalam prakteknya peserta PRONA kebanyakan adalah masyarakat menengah keatas, karena golongan masyarakat ekonomi lemah masih keberatan membayar biaya administrasi. Penelitian ini merupakan penelitian hukum yang dilakukan dengan pendekatan Yuridis Empiris yang dianalisa secara kualitatif dengan penalaran induktif. Hasil dari analisis tersebut kemudian disajikan secara diskriptif karena bermaksud untuk menjelaskan secara rinci fenomena yang ada mengenai pelaksanaan dan kendala pogram proyek operasi nasional agraria.

Kata kunci : Pendaftaran tanah, PRONA, Ekonomi lemah

IMPLEMENTATION OF AGRARIA NATIONAL OPERATING PROJECT(PRONA): Case Study In Ngelang Magetan Village

ABSTRACT

Land Registration in Law Number 5 Year 1960 on Basic Regulation of Agrarian Principles or so-called Basic Agrarian Law (UUPA). And with the registration of land that has been done which has its own right with legal status and land which has such legal status usually on behalf of someone who has property right on behalf of it. For the weak economic community, there is the PRONA program. PRONA is all activities organized by the government in the field of land with customs in the field of land registration, which is a mass land certification in order to help the weak economic class. In practice, however, PRONA participants are residents of the community, because the economic community still uses administrative costs. This research is a legal research conducted by Juridical Empirical approach which is analyzed qualitatively with inductive reasoning. The result of the process is then described by mistake to explain precisely the phenomenon that exists for the implementation of the national agrarian project.

Keywords: Land registration, PRONA, Economically weak

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah S.W.T. yang telah memberikan rahmat, nikmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PELAKSANAAN PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA(PRONA): Studi Kasus Di Desa Ngelang Magetan”**

Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat guna mencapai gelar sarjana hukum pada Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulisan skripsi ini tidak akan bisa selesai tanpa bimbingan serta dukungan dari banyak pihak. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang selalu melimpahkan rahmat, hidayah serta karunia-Nya.
2. Kedua orang tuaku Bapak Gunarto dan Ibu Sri Anin Ulfati Tercinta, dengan segala hormat dan bakti saya terimakasih atas pengorbanan yang tidak pernah henti yang selalu memberi doa dan dukungan yang terbaik untuk saya, mengiringi langkah saya untuk mewujudkan cita-cita.
3. Bapak Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum selaku dekan Fakultas Hukum UMS.
4. Bapak Dr. Shalman Alfarizi, SH.,SE.,M.Kn. selaku Dosen Pembimbing atas ilmu, bimbingan, nasehat, arahan, bantuan serta dukungannya kepada saya dalam penulisan skripsi ini sehingga saya dapat menyelesaikannya.

5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum yang telah mendidik dan memberikan ilmunya kepada saya sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan memperoleh gelar sarjana hukum.
6. Bapak dan Ibu Tata Usaha Fakultas Hukum UMS yang telah membantu serta memberikan informasi yang penulis butuhkan.
7. Kakak Ayie Wahyuni, Ramadhan Yudhistira, Achmad Yogiarto, Nila Aviktasari dan Adik Ayra Dheandra Yudhistira Tersayang atas doa dan dukungannya
8. Keluarga Besarku atas doa dan dukungannya selama ini.
9. Dan untuk sahabatku Erlina Sari, terimakasih atas dukungan yang selalu kamu berikan kepadaku selama 4 Tahun kita berada di bangku kuliah, terimakasih atas segala kebaikanmu yang selalu membantuku dalam hal perkuliahan dan lainnya, terimakasih atas segalanya semoga kelak kita sama-sama menjadi orang yang sukses.
10. Sahabatku BPD Girls: Erlina Sari, Anggun Restu Mumpuni, Elfira Noor Rizky, Herdiyan N.P, Oktaviani S. R, Hafshah Dana Putri, Feri Widiastuti, Sekar Wahyuning, Putri Diasti S, & Zaenah Attamimi terimakasih selalu ada untuk saya hampir setiap hari selama kuliah, yang selalu memberi nasehat, kritik, saran, bantuan, dukungan, hiburan dan hal-hal yang selalu berkesan untuk saya.
11. Sahabatku Tahu Bulat : Erlina Sari, Elfira Noor Rizky, Anggun Restu Mumpuni dan Herdiyan Nurahma yang selalu memberikan dukungan serta motivasi yang sangat amat besar kepada saya sehingga saya optimis dalam

menyelesaikan skripsi serta bantuan yang kalian berikan untuk saya sehingga saya dapat menyelesaikan sarjana saya dengan sebaik-baiknya, dan terimakasih untuk waktu yang selalu diberikan untuk saya selama ini.

12. Sahabatku Kangkrene Squad: Regina Ayutiara, Ratih Putri, Gerald Octavianto, Fariz Ridho, Yoanfara, Andre, Ridhovan, Dhika, Kun, Farras, Darel terimakasih untuk ilmu, kekeluargaan dan arti kebersamaan yang kalian berikan.
13. Teman-teman Istri Idaman Squad : Achsanatya Ubudina, Regina Ayutiara, Briliantikta Teha dan Titi Aditiawati yang selalu memberikan semangat untuk menggapai cita-cita yang tinggi dan berlomba-lomba untuk menjadi seseorang yang lebih baik dan berguna.
14. Serta seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan, terimakasih telah memberikan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dengan ini, penulis menyadari bahwa di dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, maka kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat diharapkan untuk penyempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis serta pembaca dan dapat dijadikan referensi di masa yang akan datang.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Surakarta, 4 April 2018

Penulis



Ulfiarani Ramadani

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Kerangka Pemikiran.....	9
F. Metode Penelitian.....	11
G. Sistematika Penulisan.....	13
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	 15
A. Pendaftaran Tanah.....	15
B. Kegiatan Pendaftaran Tanah.....	18
C. Penerbitan Sertifikat.....	29
D. Dasar Hukum PRONA.....	34
E. Tujuan dan Latar Belakang PRONA.....	38
F. Sasaran Pelaksanaan PRONA.....	41
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	 42
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	42
B. Pelaksanaan PRONA di Lokasi Penelitian.....	43
C. Kendala Pelaksanaan PRONA di Lokasi Penelitian.....	63
 BAB IV PENUTUP.....	 67
A. Kesimpulan.....	67
B. Saran.....	68
 DAFTAR PUSTAKA.....	 69